

弹道导弹防御与东北亚安全

来自华盛顿、北京和东京的看法

提要

导弹防御与亚洲安全

- 美国正在为导弹防御系统付出高昂的政治代价，而这种系统军事上的潜在收益要在很远的将来才能体现出来。这些导弹防御系统仍处于不同的研制阶段，其实际效能又不得而知，这就加剧了上述问题的严重性。因为其他国家将做该系统会极为有效这种最坏的打算，并据此采取相应的反措施。
- 中国对导弹防御的关切主要集中在政治方面，例如：对日本军事化的影响；战区导弹防御（TMD）是否会鼓励台独；美国对中国的意图。美国关于导弹防御部署的决定不应只基于狭隘的军事标准，而应把更广泛的政治因素考虑在内。部署导弹防御系统对中美关系的消极影响，有可能通过辅以打消中国疑虑的政治/经济措施而减小。
- 日本政府对导弹防御感兴趣，将其视作抵御导弹和大规模杀伤性武器（WMD）威胁和加强美日安全联盟的手段。然而，日本的决策者在TMD成本、效能及其对中日关系和全球军控努力的影响等方面有一系列忧虑。尽管日本正在和美国联合研制TMD，但并未承诺部署。日本的立场很象一个不停下注、伺机而动的扑克牌手，它在等待看到下一张牌，才会决定继续下去还是退出牌局。

国家导弹防御

- 美中两国对国家导弹防御（NMD）系统的目标、作用和潜力的看法截然不同。美国的决策者把NMD视为一种“保险政策”，一旦威慑不能发挥作用（他们认为确实存在这种可能性），NMD则可起到支持美国国防的作用。然而，中国在两个层面上反对NMD，即军事和政治层面。从军事上讲，北京认为NMD从结构、规模到防御重点都是专门用来抵销中国的核力量的。从政治上讲，北京认为部署NMD具体体现出美国巩固其全球霸主地位的决心，也鲜明地显示了美国对中国的敌视。
- 针对目前的美国NMD部署计划，中国将会加速其战略力量的现代化，发展能够击败这一系统的反措施，并增加其核力量的整体规模。多数美国与会者认为，试图通过扩展NMD系统来对付中国这种扩充了的核力量将很危险，因为这样的努力很可能不会奏效，而且，中美关系也必将在这一过程中受到严重破坏。美国应该预料到，中国会针对NMD的部署相应地扩充其核力量。

- 建立信任措施和开展战略性对话有助于缓解围绕NMD部署的紧张气氛。美国可以努力消除中国的疑虑，使其相信NMD并非旨在削弱中国的核威慑力量；另一方面，中国亦可在其战略力量的最终规模上有更高的透明度。几位中国与会者支持中美就NMD和战略稳定问题展开认真的正式对话，以澄清美中战略关系的性质，避免消极的误解。
- 中国反对NMD的外交，利用了俄罗斯和欧洲对（美国）单方面部署NMD而破坏战略稳定的担忧。美日与会者认为，美国与俄罗斯就NMD达成协议，将有助于削弱中国反NMD外交努力的效果。美国妥协的一种可能形式为，双方大幅度削减进攻性武器，同时部署有限的防御系统。
- 日本与会者对NMD的看法各不相同。一些人认为NMD会加强美国的防务承诺和延伸威慑的可信性。另一些人则认为，如果不修改《反导条约》就部署NMD，就会使中、俄与美反目，从而破坏战略稳定。此外，一些日本人士担心部署NMD会标志着核裁军努力的终结。

战区导弹防御

- 每一种TMD系统都具有不同的政治影响和军事性能，因此，这些系统对地区的影响也各异。中国的一些关切和这些系统的部署地点密切相关。中国最反对在台湾部署，其次反对在日本部署。中国的另外一些关切是基于各种系统潜在的有效性。比如，中国对“爱国者 - 3”型和其他低层系统的关切，就不如对高层系统的关切那么大。
- 北京反对以任何形式在台湾部署TMD。因为中国相信，导弹防御将加强台北和华盛顿（有可能还有日本）之间的军事关系，并表示这种部署将助长台独的情绪。同样，北京对东京谋求TMD能力的努力也心存疑虑，因为它把这视为日本扩大其地区作用和影响的一种途径。
- 尽管美日在联合研制TMD，但日本并未承诺发展或部署海军全战区系统（NTW）。虽然日本防卫厅和外务省都积极支持导弹防御，其他政府部门和议会则担心这种系统的成本和有效性。朝鲜半岛形势的积极进展或台海两岸的关系改善，都会减少政治上对NTW的支持。
- 美国和日本倡导TMD的人士都希望把导弹防御作为加强美日安全纽带的手段，但不愿让TMD合作成为评判美日联盟整体健康与否的试金石。